

18.04.2016

**Разъяснения положений конкурсной  
документации по открытому конкурсу в электронной  
№ 9688/ОКЭ-ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М на право заключения  
договора на оказание услуг по обеспечению в постгарантийный период  
функционирования технических и программных средств  
автоматизированной системы коммерческого учета розничного рынка  
электроэнергии ОАО «РЖД (далее – открытый конкурс № 9688/ОКЭ-  
ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М)**

**Вопрос:** «Уважаемые Господа! Изучив документацию о закупке по открытому конкурсу №9688/ОКЭ-ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М просим Вас разъяснить следующие моменты. В п.2 критерий оценки «Квалификация участника»,- п.п. 2.1 и 2.2. Опыт участника оценивается по формуле, соотносящей суммарную стоимость оказанных j-ым участником услуг по обслуживанию автоматизированных систем учета электроэнергии с максимальной суммарной стоимостью оказанных услуг по обслуживанию автоматизированных систем учета электроэнергии из всех, предложенных участниками (без учета НДС). Подобный критерий оценки, на наш взгляд носит явно надуманный характер. Все компании или группы компаний, доказавшие свою состоятельность в выполнении сопоставимого (по лоту №1- 149 792 687 рублей 99 копеек без НДС и по лоту №2 - 150 421 868 рублей 45 копеек без НДС) объема работ и допущенные к участию в конкурсе должны находиться в равных условиях. А предложенная Вами методика автоматически ставит участника, имеющего явно избыточный для данного объема работ опыт, в более чем привилегированное положение. Более того – в данном случае критерий цены договора вообще практически утрачивает свое значение. Простой пример расчета по Лоту №1. Участник А имеет опыт в 150 000 000 рублей без НДС, участник Б – 1 000 000 000 рублей без НДС. Опыт Участника А более чем достаточен для выполнения контракта, однако он получит 6 баллов, а Участник Б- 40. И как Участник А сможет компенсировать подобное, искусственно созданное, отставание? Предложив выполнить работы бесплатно? Так ведь самое удивительное – что и в этом случае ему может баллов не хватить. Мало того, 05.04.2016 г. вы еще и ужесточили правила отбора по данному критерию, разбив оценку за весь период деятельности участника (10 баллов) и только за один 2015/2016 год (30 баллов). Такой подход имеет ярко выраженное, ничем внятно не обоснованное, нацеленное на отсеечение абсолютного большинства достойных участников направление. Все вышеперечисленное нарушает п.2 ч.1 ст.3 Закона №223 ФЗ (принцип равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки), что выражается в установлении ограничения для потенциальных участников Закупки путем

установления требования к сумме оказанных аналогичных услуг, необходимого для получения максимального количества баллов. При этом обращаем Ваше внимание на то, что проводимый ранее запрос предложений №9005/ЗПЭ- ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М абсолютно идентичен по видам и местам проведения работ открытому конкурсу №9688/ОКЭ-ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М, за исключением сроков действия заключаемого Договора (2 месяца в первом случае и 8 месяцев во втором). В запросе предложений данный критерий оценивался по соотношению объема выполненных Участником аналогичных договоров с начальной (максимальной) ценой договора и любой участник, выполнивший работы на сумму равной или больше начальной (максимальной) цены договора (лота), получал максимальное количество баллов, что, на наш взгляд, представляется абсолютно логичным. В связи с вышеизложенным просим Вас разъяснить – чем вызваны такие кардинальные изменения в оценке критерия «Опыт участника», а также рассмотреть вопрос о возможности применения в открытом конкурсе №9688/ОКЭ-ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М тех же методов оценки критерия «Опыт участника», что и в запросе предложений №9005/ЗПЭ- ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М, устраняя, таким образом, нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона №223 ФЗ.».

**Ответ:** В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно требованиям части 2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Кроме того, в соответствии с пунктами 12 и 13 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Исходя из изложенного следует, что перечень критериев, которые могут использоваться заказчиком при организации и проведении процедур закупок, а также порядок оценки заявок по таким критериям регламентируется положением о закупке.

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно устанавливать показатели каждого отдельного критерия, раскрывающие его содержание, и определять их значимость, при условии установления в конкурсной документации такого порядка оценки и сопоставления заявок в соответствии с требованиями положения о закупке.

Порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок открытого конкурса № 9688/ОКЭ-ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М установлен пунктом 7.9. конкурсной документации.

Пунктом 165 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ», утвержденного решением общего собрания участников ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» (протокол от 31.07.2015 № 4/2015-ОСУ-ЭПС) (далее – Положение о закупке) установлен перечень критериев, которые заказчик устанавливает в документации о закупке для оценки и сопоставления заявок участников в соответствии с учетом требований пункта 166 Положения о закупке.

Пунктом 166 Положения о закупке установлено, что количество критериев, за исключением случаев проведения аукциона, запроса котировок, должно быть не менее двух, одним из которых является цена договора. Значение критерия «цена договора» должно составлять не менее 50 процентов максимального количества баллов (за исключением случаев закупки высокотехнологичной, инновационной, технологически сложной продукции (товаров, работ, услуг), НИОКР).

Таким образом, в пункте 4.1. раздела 4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» конкурсной документации открытого конкурса № 9688/ОКЭ-ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М заказчиком установлено два критерия оценки заявок участников: пункт 1 «Цена договора» с максимальным количеством баллов равным 60 баллам и пункт 2 «Квалификация участника» с максимальным суммарным количеством баллов равным 40 баллам.

Критерий «Квалификация участника» включает в себя два подкритерия:

- «Опыт участника» (подпункт 2.1.) с максимальным количеством баллов равным 10 баллам;

- «Опыт участника по обслуживанию автоматизированных систем учёта электроэнергии за 2015-2016 гг.» (подпункт 2.2.) с максимальным количеством баллов равным 30 баллам.

Оценка и сопоставление конкурсных заявок по указанным критериям (подкритериям) осуществляется согласно установленным в конкурсной документации формулам расчета количества присуждаемых показателям баллов.

Вместе с тем, согласно части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Во исполнение вышеуказанных положений Федерального закона № 223-ФЗ, пунктом 168 Положения установлено, что не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные в документации о закупке, применяются в равной степени ко всем заявкам участников закупки.

Следует отметить, что критерии оценки в конкурсной документации открытого конкурса № 9688/ОКЭ-ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М установлены в соответствии с требованиями Положения о закупке и не исключают возможности участия в данном открытом конкурсе неопределенного круга лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, учитывая, что данный конкурс проводится в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».