

19.02.2016 г.

Разъяснения положений документации запроса предложений в электронной форме № 9005/ЗПЭ-ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»/2016/М на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД»

Вопрос:

- в п.2.1. раздела 2. «Квалификационные требования к участникам запроса предложений» к участникам предъявляются, в том числе следующие требования:

«...Участник должен иметь опыт оказания услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в пункте 3.1 документации запроса предложений».

Изучив на официальном сайте государственных закупок (<http://zakupki.gov.ru>) широкий перечень закупок, предметом которых является заключение договоров на выполнение работ (оказание услуг) по техническому обслуживанию (сопровождению) и созданию автоматизированных систем учёта электроэнергии, установили, что закупки на право оказания услуг (выполнения работ), предметом которых является **исключительно «обеспечение в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии»**, проводятся только для организации обслуживания автоматизированной системы учёта электроэнергии ОАО «РЖД». В то же время, изучая рынки создания и обслуживания систем учёта электроэнергии в отношении предмета Запроса предложений никаких принципиальных отличий автоматизированной системы учёта электроэнергии розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД» от систем учёта электроэнергии розничных рынков электроэнергии и систем учёта электроэнергии оптового рынка электроэнергии других территориально распределённых компаний установить не удалось. Таким образом, наличие в документации Запроса предложений требования об опыте участников исключительно «по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии» явно ограничивает конкуренцию и существенно сужает круг участников Запроса предложений до тех организаций, главной отличительной чертой которых является работа по обслуживанию автоматизированной системы учёта электроэнергии розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД».

В этой связи прошу Вас привести документацию Запроса предложений (с соответствующими изменениями по всему тексту документации Запроса предложений) в соответствии с требованиями законодательства в области

конкуренции, изменив требование (с соответствующими изменениями по всему тексту документации Запроса предложений) о наличии у участника Запроса предложений опыта «по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии» на требование о наличии у участника Запроса предложений опыта по обслуживанию автоматизированных систем учёта электроэнергии.

Ответ:

- в п.2.1. раздела 2. «Квалификационные требования к участникам запроса предложений» читать в следующей редакции:

«...Участник должен иметь опыт оказания услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в пункте 3.1 документации запроса предложений».

Вопрос:

- в п. 2.2. раздела 2. «Квалификационные требования к участникам запроса предложений» к участникам предъявляются, в том числе следующие требования:

«...Участник должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для оказания услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД», удовлетворяющим следующим требованиям:

- персональный компьютер (с процессором не ниже 2000 МГц, минимальным объемом оперативной памяти не меньше 1024 Мб, свободным местом на жестком диске не менее 400 Мб и видеосистемой 1024x768 High Color)...».

Ознакомившись с данными требованиями, а также изучив технические характеристики персональных компьютеров установили, что требования о наличии у персонального компьютера видеосистемы исключительно с характеристиками 1024x768 High Color являются дискриминирующими, т.к. в настоящее время на рынке представлены модели персональных компьютеров со значительно лучшими техническими характеристиками. Присутствие в документации Запроса предложений требования наличия у участников персональных компьютеров с видеосистемой исключительно «1024x768 High Color» явно ограничивает конкуренцию и существенно сужает круг участников Запроса предложений до тех организаций, которые имеют у себя в наличии персональные компьютеры с видеосистемой именно с характеристиками «1024x768 High Color». В то же время претенденты, имеющие у себя в наличии персональные компьютеры с видеосистемой, превосходящей по техническим характеристикам видеосистему «1024x768 High Color», к участию в Запросе предложений могут быть не допущены.

В этой связи прошу Вас привести документацию Запроса предложений (с соответствующими изменениями по всему тексту документации Запроса предложений) в соответствии с требованиями законодательства в области

конкуренции, исключив требование о наличии у участников Запроса предложений персональных компьютеров с видеосистемой «1024x768 High Color».

Кроме того, прошу Вас предоставить в установленном документацией Запроса предложений порядке разъяснения к рассматриваемому пункту документации Запроса предложений и объяснить каким образом в составе своих заявок необходимо подтверждать **свободное место** на жестких дисках персональных компьютеров, которые участники Запроса предложений будут заявлять в своих заявках как производственные мощности для оказания услуг по предмету Запроса предложений.

Ответ:

- в п. 2.2. раздела 2 «Квалификационные требования к участникам запроса предложений» читать в следующей редакции:

- персональный компьютер (с процессором не ниже 2000 МГц, минимальным объемом оперативной памяти не меньше 1024 Мб, свободным местом на жестком диске не менее 400 Мб и видеосистемой **не менее** 1024x768 High Color) для работы с программным обеспечением для лота №1 не менее 1 единицы, для лота №2 не менее 1 единицы, для лота №3 не менее 1 единицы, для лота №4 не менее 1 единицы, для лота №5 не менее 1 единицы, для лота №6 не менее 1 единицы, для лота №7 не менее 1 единицы, для лота №8 не менее 1 единицы, для лота №9 не менее 1 единицы, для лота №10 не менее 1 единицы, для лота №11 не менее 1 единицы, для лота №12 не менее 1 единицы, для лота №13 не менее 1 единицы, для лота №14 не менее 1 единицы, для лота №15 не менее 1 единицы, для лота №16 не менее 1 единицы.

Подтверждение свободного места на жестких дисках персональных компьютеров указывается в декларативной форме в приложении № 14 к документации запроса предложений в столбце «Иные требования необходимые для оценки заявки участника или подтверждения квалификации».

Вопрос:

- в п. 2.3. раздела 2. «Квалификационные требования к участникам запроса предложений» к участникам предъявляются, в том числе следующие требования:

«...Участник должен располагать квалифицированным персоналом, необходимым для оказания услуг по обеспечению в постгарантийный период функционирования технических и программных средств автоматизированной системы коммерческого учета розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД», удовлетворяющим следующим требованиям:

- инженер – электроник ...
- диспетчер...
- техник вычислительного центра...

...В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- копии дипломов о наличии у задействованных сотрудников образования;
- документ по форме приложения № 13 к документации запроса предложений;
- штатное расписание;

- информацию о трудовых договорах или гражданско-правовых договорах со специалистами, задействованными при оказании услуг (в виде справки)».

Ознакомившись с данными требованиями, считаем, что требования о том, чтобы участник располагал именно инженерами-электрониками, диспетчерами и техниками вычислительного центра являются дискриминирующими и ограничивают конкуренцию, т.к. существенно сужают круг участников Запроса предложений до организаций, которые заключили такие трудовые или гражданско-правовые договоры с физическими лицами, в которых профессия (должность и т.п.) соответствующего физического лица обозначена словами **инженер-электроник, диспетчер, техник вычислительного центра**. В то же время организации, располагающие персоналом, который по своей квалификации мог бы замещать должности инженера-электроника, диспетчера, техника вычислительного центра, могут быть не допущены к участию в Запросе предложений, если такие организации в трудовых и/или гражданско-правовых договорах с соответствующими физическими лицами обозначили их профессию (должность и т.п.) любыми иными словами (например, инженер, программист, электромеханик, электромонтажник и т.д.).

В этой связи прошу Вас привести п.2.3. документации Запроса предложений (с соответствующими изменениями по всему тексту документации Запроса предложений) в соответствии с требованиями законодательства в области конкуренции, исключив требование о наличии у участников Запроса предложений инженеров-электроников, диспетчеров, техников вычислительного центра.

Кроме того, установленные в Российской Федерации требования к квалификации **персонала (образование, допуск к работам и т.д.)**, которым должен располагать участник Запроса предложений, в п.2.3. документации Запроса предложений не приведены.

Требования к персоналу участников, приведённые в документации Запроса предложений, не соответствует структуре персонала, указанной в п.6.1.2, п. 6.2.2, п.6.3.2 Регламента обслуживания автоматизированной системы розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД», который является неотъемлемой частью документации Запроса предложений (далее – Регламента обслуживания АСКУЭ).

Также в п.2.3. документации Запроса предложений приведены требования к наличию диспетчеров и техников вычислительных центров, необходимых для оказания услуг по каждому Лоту Запроса предложений. В то же время Регламент обслуживания автоматизированной системы розничных рынков электроэнергии ОАО «РЖД» явно разграничивает функциональные обязанности Исполнителя, которые необходимо выполнять при оказании услуг по Лотам №№ 1-15, с функциональными обязанностями Исполнителя, которые необходимо выполнять по Лоту №16, при этом в календарном плане оказания услуг, также являющимся неотъемлемой частью документации Запроса предложений, установлено, что по Лотам №№ 1-15 не требуется выполнять каких либо «диспетчерских» работ, либо работ по обслуживанию «вычислительных центров», но требования о наличии соответствующего персонала в документации Запроса предложений присутствуют.

В этой связи прошу привести документацию п.2.3. Запроса предложений (с соответствующими изменениями по всему тексту документации Запроса

предложений) в соответствии с требованиями законодательства РФ в области образования, трудового права, охраны труда, а также в соответствии с требованиями Регламента обслуживания АСКУЭ.

Ответ:

- в п. 2.3. раздела 2 «Квалификационные требования к участникам запроса предложений» читать в следующей редакции:

- инженер – электроник (или аналогичная должность специалиста, обладающего квалификацией для выполнения функций инженера 1-й категории согласно разделу 6 Регламента – приложения № 17 к документации запроса предложений) для лота №1 не менее 2 человек, для лота №2 не менее 2 человек, для лота №3 не менее 2 человек, для лота №4 не менее 2 человек, для лота №5 не менее 2 человек, для лота №6 не менее 2 человек, для лота №7 не менее 2 человек, для лота №8 не менее 2 человек, для лота №9 не менее 2 человек, для лота №10 не менее 2 человек, для лота №11 не менее 2 человек, для лота №12 не менее 2 человек, для лота №13 не менее 2 человек, для лота №14 не менее 2 человек, для лота №15 не менее 2 человек;

- диспетчер (или аналогичная должность специалиста, обладающего квалификацией для выполнения функций диспетчера согласно разделу 6 Регламента – приложения № 17 к документации запроса предложений) для лота №1 не менее 2 человек, для лота №2 не менее 2 человек, для лота №3 не менее 2 человек, для лота №4 не менее 2 человек, для лота №5 не менее 2 человек, для лота №6 не менее 2 человек, для лота №7 не менее 2 человек, для лота №8 не менее 2 человек, для лота №9 не менее 2 человек, для лота №10 не менее 2 человек, для лота №11 не менее 2 человек, для лота №12 не менее 2 человек, для лота №13 не менее 2 человек, для лота №14 не менее 2 человек, для лота №15 не менее 2 человек, для лота №16 не менее 2 человек;

- техник вычислительного центра (или аналогичная должность специалиста, обладающего квалификацией для выполнения функций инженера 2-й категории согласно разделу 6 Регламента – приложения № 17 к документации запроса предложений) для лота №1 не менее 2 человек, для лота №2 не менее 2 человек, для лота №3 не менее 2 человек, для лота №4 не менее 2 человек, для лота №5 не менее 2 человек, для лота №6 не менее 2 человек, для лота №7 не менее 2 человек, для лота №8 не менее 2 человек, для лота №9 не менее 2 человек, для лота №10 не менее 2 человек, для лота №11 не менее 2 человек, для лота №12 не менее 2 человек, для лота №13 не менее 2 человек, для лота №14 не менее 2 человек, для лота №15 не менее 2 человек, для лота №16 не менее 2 человек.

Для лотов №1-15 Диспетчер необходим для оперативного взаимодействия с Диспетчером лота №16 для, который выполняет работы по обслуживанию центров энергоучета уровня РЖД и ЖД, в случае признания победителем запроса предложения по лотам №1-16 разных претендентов.

Вопрос:

- в п. 2.4. раздела 2. «Квалификационные требования к участникам запроса предложений» к участникам предъявляются, в том числе следующие требования:

«...Участник должен иметь филиалы, представительства, иные обособленные подразделения в городах: Лот №1 в г. Санкт-Петербурге, Лот №2 в г. Москве, Лот №3 в г. Нижним Новгороде, Лот №4 в г. Ярославле, Лот №5 в г. Ростов-на-Дону, Лот №6 в г. Воронеже, Лот №7 в г. Саратове, Лот №8 в г. Самаре, Лот №9 в г. Екатеринбурге, Лот №10 в г. Челябинске, Лот №11 в г. Новосибирске, Лот №12 в г. Красноярске, Лот №13 в г. Иркутске, Лот №14 в г. Чите, Лот №15 в г. Хабаровске, Лот №16 в г. Москве...».

Ознакомившись с данными требованиями, считаем, что требования о том, чтобы участник имел филиалы, представительства, иные обособленные подразделения в вышеперечисленных городах являются дискриминирующими и ограничивают конкуренцию, т.к. сужают круг участников Запроса предложений до организаций, которые имеют филиалы, представительства, иные обособленные подразделения только в перечисленных населённых пунктах. В то же время к участию в Запросе предложений могут быть не допущены организации, непосредственно располагающиеся в перечисленных населённых пунктах, либо располагающиеся в других населённых пунктах (в том числе в населённых пунктах регионов Российской Федерации, где непосредственно необходимо оказывать услуги), либо имеющие филиалы (представительства, обособленные подразделения и т.д.) в иных населённых пунктах (в том числе в населённых пунктах регионов Российской Федерации, где непосредственно необходимо оказывать услуги).

В этой связи прошу Вас привести документацию Запроса предложений (с соответствующими изменениями по всему тексту документации Запроса предложений) в соответствии с требованиями законодательства в области конкуренции, исключив требование о наличии у участников Запроса предложений филиалов, представительств, иных обособленных подразделений в городах: Лот №1 в г. Санкт-Петербурге, Лот №2 в г. Москве, Лот №3 в г. Нижним Новгороде, Лот №4 в г. Ярославле, Лот №5 в г. Ростов-на-Дону, Лот №6 в г. Воронеже, Лот №7 в г. Саратове, Лот №8 в г. Самаре, Лот №9 в г. Екатеринбурге, Лот №10 в г. Челябинске, Лот №11 в г. Новосибирске, Лот №12 в г. Красноярске, Лот №13 в г. Иркутске, Лот №14 в г. Чите, Лот №15 в г. Хабаровске, Лот №16 в г. Москве.

Ответ:

- в п. 2.4. раздела 2 «Квалификационные требования к участникам запроса предложений» читать в следующей редакции:

Участник должен **находиться**, либо иметь филиалы, представительства, иные обособленные подразделения в городах: Лот №1 в г. Санкт-Петербурге, Лот №2 в г. Москве, Лот №3 в г. Нижним Новгороде, Лот №4 в г. Ярославле, Лот №5 в г. Ростов-на-Дону, Лот №6 в г. Воронеже, Лот №7 в г. Саратове, Лот №8 в г. Самаре, Лот №9 в г. Екатеринбурге, Лот №10 в г. Челябинске, Лот №11 в г. Новосибирске, Лот №12 в г. Красноярске, Лот №13 в г. Иркутске, Лот №14 в г. Чите, Лот №15 в г. Хабаровске, Лот №16 в г. Москве.

Вопрос:

- в п.2.3 таблицы с критериями оценки заявок участников Запроса предложений (п.4.2. документации Запроса предложений) предлагается оценивать критерий «Специалисты, допущенные к работе по предмету запроса предложения на трансформаторные и тяговые подстанции ОАО «РЖД»». Указанный критерий

предлагается оценивать на основании данных о «допущенном персонале», приведённых в приказах дирекций инфраструктуры дистанции электроснабжения о допуске к работе сотрудников на трансформаторные и тяговые подстанции ОАО «РЖД» (п.4.3. документации Запроса предложений).

Наличие в таблице оценки заявок участников Запроса предложений данного критерия ставит в неравные условия (позволяет получить дополнительные преференции) таких участников Запроса предложений, персонал которых до подведения итогов Запроса предложений (до подписания договора, право заключения, которого должно быть определено по итогам Запроса предложений) уже допущен для оказания услуг по предмету Запроса предложений. Однако в соответствии с установленным порядком для «допуска персонала» к работам в электроустановках ОАО «РЖД» соответствующие подрядные организации должны иметь основания в форме уже заключённых договоров подряда, либо иного нормативного правового акта ОАО «РЖД». Таким образом, данный критерий заведомо ставит в выгодные условия те организации, у которых «не истёк допуск персонала к работам» и с которыми ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» (ОАО «РЖД») ранее заключило/заключало договоры оказания услуг по предмету Запроса предложений на периоды, предшествующие периоду оказания услуг по договору, право заключения которого должно быть определено по итогам Запроса предложений.

В этой связи прошу Вас привести документацию Запроса предложений (с соответствующими изменениями по всему тексту документации Запроса предложений) в соответствии с требованиями законодательства в области конкуренции, исключив из таблицы с критериями оценки заявок участников Запроса предложений (п.4.2. документации Запроса предложений) критерий «Специалисты, допущенные к работе по предмету запроса предложения на трансформаторные и тяговые подстанции ОАО «РЖД»».

Ответ:

- в п. 2.3. раздела 4 документации Запроса предложений «Специалисты, допущенные к работе по предмету запроса предложения на трансформаторные и тяговые подстанции ОАО «РЖД»»:

Изучив на официальном сайте закупок ОАО «РЖД» (<http://etzp.rzd.ru>) процедуры, предметом которых является заключение договоров на выполнение работ (оказание услуг) на трансформаторных и тяговых подстанциях ОАО «РЖД», было установлено, что доступ к трансформаторным и тяговым подстанциям ОАО «РЖД» осуществляется достаточным количеством подрядных организаций. Участники, имеющие доступ к объектам ОАО «РЖД», оцениваются дополнительными баллами. При этом не ограничена возможность участия в запросе предложений любых участников, в т.ч. не имеющих допусков к трансформаторным и тяговым подстанциям ОАО «РЖД».

Вопрос:

- в п.2.4 таблицы с критериями оценки заявок участников Запроса предложений (п.4.2. документации Запроса предложений) предлагается оценивать критерий «Опыт работы с программным обеспечением «RDM»». Указанный критерий предлагается оценивать на основании информации, указанной

участником Запроса предложений в документе по форме приложения № 18 к документации запроса предложений «Справка о подтверждении опыта работы с программным комплексом «RDM»», а также иных документов, подтверждающих наличие опыта работы с программным обеспечением «RDM».

В «Справке о подтверждении опыта работы с программным комплексом «RDM»» должна быть представлена информация о реквизитах и предмете договоров. В то же время каких-либо количественных и/или качественных критериев в Справке приводить не требуется.

Таким образом для оценки заявок участников Запроса предложений по критерию «Опыт работы с программным обеспечением «RDM»» в документации Запроса предложений не установлено никаких признаков соответствия заявки участника Запроса предложений требованиям п.2.4. таблицы с критериями оценки заявок участников Запроса предложений (п.4.2. документации Запроса предложений), что даёт возможность субъективно оценивать заявки участников Запроса предложений и, следовательно, дискриминировать и/или давать преференции заявкам определённых участников Запроса предложений.

В этой связи прошу Вас привести документацию Запроса предложений (с соответствующими изменениями по всему тексту документации Запроса предложений) в соответствии с требованиями законодательства в области конкуренции, исключив из таблицы с критериями оценки заявок участников Запроса предложений (п.4.2. документации Запроса предложений) критерий «Опыт работы с программным обеспечением «RDM»».

Ответ:

- Данный критерий является дополнительной оценкой участников запроса предложений в связи с тем, что в соответствии с Регламентом обслуживания Автоматизированной системы коммерческого учета оптового рынка электроэнергии (АСКУЭ) ОАО «Российские железные дороги» от 25.05.2015. для осуществления регламентных работ используется программное обеспечение ПО «RDM».

В соответствии с абз. 4 п. 4.3 документации запроса предложений подтверждение опыта работы с программным обеспечением «RDM» оценивается на основании документа по форме приложения № 18 к документации запроса предложений «Справка о подтверждении опыта работы с программным обеспечением «RDM»», а также иных документов, подтверждающих наличие опыта работы с программным обеспечением «RDM».

Таким образом, участник запроса предложений самостоятельно определяет необходимый набор документов, подтверждающих наличие опыта работы с программным обеспечением «RDM», для возможности оценки по данному параметру.